

常州市农业委员会 常州市水利局文件 常州市财政局

常农计〔2016〕26号

常水农〔2016〕22号

常财农〔2016〕41号

常州市农业委员会 常州市水利局 常州市财政局 关于印发《2016年度市级高标准农田建设 项目申报指南》的通知

各辖市、区农林（业）局、水利局、财政局：

为切实加快高标准农田建设步伐，不断提高农业综合生产能力，确保全面完成省、市下达的高标准农田建设任务，推进“物质装备提升工程”建设，率先实现农业现代化，经研究，决定将原市农委组织实施的“市级高标准农田建设项目”和市水利局组织实施的“高标准农田水利设施建设项目”统一整合为“市级高标准农田建设项目”，并相应提高建设标准。现将《2016年度市级高标准农田建设项目申报指南》（以下简称《指南》）印发

给你们，请按照《指南》要求，认真做好选项与申报工作。

- 附件：1. 2016 年度市级高标准农田建设项目申报指南
2. 2016 年度市级高标准农田建设项目入库表
3-1. 常州市 2016 年度市级高标准农田建设项目初步设计封面
3-2. 市级高标准农田建设项目初步设计编写提纲
3-3. 市级政府专项资金申请使用全过程承诺责任书
3-4. 高标准农田建设项目规划区基本情况表
3-5. 高标准农田建设项目投资概算表
3-6. 高标准农田建设项目区种植情况表
3-7. 高标准农田建设项目预期效益表
4. **市（区）**年**高标准农田竣工验收鉴定书



2016 年度市级高标准农田 建设项目申报指南

一、指导思想

围绕创建国家现代农业示范区，加快推进农业现代化进程，突出重点区域，强化农田基础设施建设，兼顾耕地质量建设，努力提高农业综合生产能力，促进我市优势特色产业发展壮大，力争把项目区建设成为现代农业的先行区。

二、申报原则

1、坚持规划引导。以《常州市高标准农田建设规划 2010—2020》、《常州市农业综合开发高标准农田建设实施方案（2015—2020）》为指导，按照集中资金、全力推进高标准农田建设的要求，着力扶持优质粮油、花卉苗木、设施蔬菜、特色茶果等优势产业，对于申报的优质粮油、设施蔬菜项目在同等条件下优先立项。

2、坚持集中连片。围绕优势产业，突出重点区域，实现连片开发。项目区工程布局要统筹规划，确保实现“治理一片、提升一片、带动一方”的目标。2016 年高标准农田建设单个项目区耕地面积不低于 300 亩，其中溧阳市、金坛区原则上不低于 500 亩；每个项目区原则上只涉及 1 个行政村，项目区耕地面积在

1000 亩以上的不超过 2 个行政村。

3、坚持以农田基础设施建设为重点。按照灌排设施配套、农田平整肥沃、田间道路畅通、农田林网健全、生产方式先进、产出效益较高的要求，综合配套水利、农业、林业、科技各项措施，其中农田基础设施工程建设投入占项目财政资金的 80% 以上。农田基础设施指《市级高标准农田建设项目初步设计编制提纲》（附件 3-2）中的水利措施及农业措施中的机耕路。

4、坚持多元化投入。充分发挥项目资金的导向作用，拓宽投入渠道，引导其他资金共同投入，提高项目建设水平。鼓励辖市（区）财政予以项目资金配套，鼓励镇、行政村、国有农场对承担实施的高标准农田建设项目进行自筹配套，资金配套水平作为优先立项的条件；农业企业、合作社、家庭农场等新型主体实施的高标准农田建设项目，自筹资金不低于总投资的 20%。

5、坚持改革创新。项目区建设要体现现代化、示范化。一是要大力推广管道灌溉、喷滴灌等节水技术，以适应农业种植结构调整的需要；二是项目区建设要落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国发办〔2016〕2 号）文件精神，建设量水设施，推进水价改革，支持组建用水合作组织参与田间工程管理；三是鼓励实施精量灌溉、自动化控制，体现现代化水平。

6、坚持合力推进。市农委、水利局、财政局统一发布项目申报指南，联合实地察看，开展项目评审，下达项目建设任务和

补助资金，批复项目初步设计，共同开展项目管理、检查、项目绩效评价等。

三、申报项目和市级财政补助标准

市级高标准农田建设项目主要在农业综合开发辖市（区）内实施，兼顾行政区域调整后农田面积较大的区域实施本项目。项目以镇政府、行政村为主进行申报，符合条件的国有（集体）农场、农业企业、合作社、家庭农场等也可以申报。各辖市（区）农林（业）、水利、财政部门负责组织和指导本地区项目的申报工作，并对拟申报的项目进行认真审查和筛选，择优上报。全市计划实施高标准农田 1 万亩，市级财政补助资金不超过 2300 元/亩。溧阳市申报面积不少于 2600 亩。

四、申报程序

5月30日前，各辖市（区）按照《指南》要求，填报“2016年度市级高标准农田建设项目入库表”（详见附件2），农林（业）局、水利局、财政局联合行文（入库申报表盖章）一式三份上报至市农委、市水利局、市财政局；6月15日前后，市农委、水利局、财政局组织开展现场察看，共同研究确定各项目的建设面积、内容及投资规模，经公示无异议后，下发投资控制计划文件。项目单位应组建项目法人，委托开展初步设计。初步设计须由有水利或农业综合开发相关资质的单位编制，编制完成后由辖市区农林（业）、水利、财政部门初步审核后报市。初步设计及投资概算上报后，市农委、水利、财政部门组织技术审查，编制单位修

改完善后由市农委、水利、财政部门批复。

五、建设标准和管理要求

1、投资标准。市级财政补助资金每亩不超过 2300 元。其中，项目区主干道路硬化投入财政补助标准不超过 30 万元/公里（宽度不小于 3 米，厚度不低于 15 厘米），对没有路基的，补助标准可以按照不超过 10% 比例适当上浮；砂石路财政补助标准不超过 12 万元/公里（宽度不小于 3 米，道渣基层厚不低于 15 厘米，碎石层厚不低于 5 厘米）；道路建设投资不得超过项目总投资的 50%。排灌站财政补助资金不超过 3 万元（水泵、电机等设备除外）。

2、建设标准。市级高标准农田建设要按照现代农业发展要求，达到“田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、渍能降、机能进、物能运、土肥沃、产出高”的标准。田间工程要做到沟渠田林路综合治理，桥涵闸站全面配套；耕地质量建设要实施测土配方施肥，采取种植绿肥、增施有机肥、秸秆还田等有效措施，提高耕地基础地力；推广管道化、精量化、信息化应用技术，打造现代农业示范基地。具体建设标准要参照《省政府办公厅关于印发江苏省高标准农田建设标准（试行）的通知》（苏政办发〔2009〕127 号）、《江苏省农业综合开发高标准农田建设示范工程建设标准实施细则（试行）》（苏农开土〔2009〕24 号、苏财农发〔2009〕100 号）等文件规定执行。

3、工程造价。工程设计概算采用新颁发的《江苏省农业综

合开发项目工程概（估）算编制办法》及配套软件进行编制。

4、项目管理。镇、村、国有（集体）农场承担的高标准农田建设项目要成立项目领导小组，强化组织实施。要建立健全项目管理机制，实行项目法人责任制、招标投标制、项目公示制、建设监理制、合同管理制、工程审计制、竣工验收制，积极实施县级统一组织的项目招投标制、监理制、审计制。项目的结余资金原则上在项目区或相邻区按照中标单价增做同类型工程，如做无同类型工程，需要做初步设计，报县级农林（业）、水利、财政部门审批，市级备案。

（1）项目法人责任制。所有申报项目均应成立项目法人，明确项目法人法定代表人、技术负责人、财务负责人。由项目法人对项目实施全过程负责。

（2）招标投标制。所有项目均应按照招投标有关规定执行。

（3）项目公示制。所有立项项目必须在项目区交通道路旁设立项目公示牌，标明项目名称、建设内容、项目参建单位等内容，接受社会监督。

（4）建设监理制。所有项目必须委托具有水利或农业综合开发相关资质的监理单位按照规范开展监理活动。

（5）合同管理制。项目法人应和项目设计、监理、施工等单位签订合同，并加强合同管理，保障项目顺利实施。

（6）工程审计制。项目完成后，由县级财政、农林（业）、水利部门联合委托中介机构或审计部门进行项目工程和财务决

算审计，出具报告。

(7) 竣工验收制。项目竣工后由市级委托县级进行验收。项目完成后，项目法人应及时组织参建单位撰写工作报告，整理档案资料，并向辖市（区）农林（业）、水利、财政部门提出书面验收申请。县级主管部门接到申请后，认真组织资料和现场复核，并组织竣工验收，出具竣工验收鉴定书（格式见附件4），并上报市级主管部门。市级适时组织抽查，出具抽验意见。项目原则上应于立项第二年年底完成竣工验收。

5、资金管理。市级高标准农田建设项目的财政补助资金，实行县（镇）财政报帐制。项目资金（包括自筹资金）实行全额核算、专帐核算、专款专用，严禁滞留、截留、挪用、变相套取建设资金。资金拨付可根据合同结合工程进度进行拨付，但县级竣工验收通过后至少保留合同价的10%作为工程质量保证金，质保期结束后付清。

6、产权管护。镇、村、国有（集体）农场承担的高标准农田建设项目建设形成的资产产权归集体所有，建成后移交给项目区所在村或单位进行管护。对于农业企业、合作社、家庭农场等新型主体实施的项目，明确以国家投资为主兴建的工程，产权归农村集体经济组织或农民用水合作组织所有，由自筹资金建设形成的资产产权由新型主体和所在村集体协商议定，但建成后的所有资产由新型主体负责长效管护和使用。

六、申报有关要求

1、有关辖市（区）要认真研究《常州市高标准农田建设规划 2010—2020》、《常州市农业综合开发高标准农田建设实施方案（2015—2020）》和辖市（区）区域农业产业规划，按照申报原则的要求，认真组织、指导好项目的筛选和申报。

2、新项目区优先扶持，但不能与近 5 年（2011—2015 年）的国家农业综合开发土地治理和“万顷良田”项目区叠加安排。对于承担过其它财政支农项目的单位，要求新建设内容可量化、可区分，杜绝项目套项目的行为发生，同时要求其近三年来承担的国家、省、市级项目实施及管理情况较好，并已通过项目验收（不含未到期的项目，截止到 2016 年 4 月 30 日）。

3、所有项目的初步设计正本 2 份，电子文档一份，附件包括：（1）项目区现状图、规划图（用 GPS 标注范围）、项目区现状照片或录像等；（2）如有产品、产地认证（定）证书复印件，各种荣誉证书，与基地农户的定单、收购合同以及与科研单位技术服务合同等材料一并附后。项目初步设计正本及附件要胶印装订成册，纸张为 A4 纸（图纸为 A3 纸），以辖市（区）为单位，辖市（区）农林（业）、水利、财政局盖章后集中于 2016 年 7 月 20 日前上报市农委、市水利局、市财政局，市将共同组织项目审核批复。

4、2016 年度市级高标准农田建设项目初步设计封面、编写提纲、承诺书格式详见附件 3。

附件 2

2016 年度市级高标准农田建设项目入库表

(辖市、区负责填写)

单位：万元

项目名称	项目承担单位	法定代表人	建设地点	面积(亩)	品种布局	主要建设内容 (包括项目建设工程及规格 型和数量)	项目总投资	申请财政补助

附件 3-1

2016 年度市级高标准农田建设项目初步设计封面

常州市 2016 年度市级高标准农田建设项目 初步设计

项目名称:

项目承担单位:

项目负责人: 职务 (职称)

※※※※※农林 (业) 局 (盖章)

※※※※※水利局 (盖章)

※※※※※财政局 (盖章)

2016 年月日

市级高标准农田建设项目初步设计编写提纲

第一章 项目区概况

一、自然概况（简述）

- （一）地理位置及范围
- （二）地形、地貌、土壤、水系
- （三）耕地种类、数量及开发潜力

二、社会经济状况（简述）

- （一）项目区人口及劳力
- （二）土地利用现状
- （三）农业生产水平
- （四）地方财政与农民收入（新型主体叙述自身的经济状况）
- （五）农业科技服务体系状况

三、基础设施（简述）

- （一）水利工程现状（灌溉水源、泵站、渠系及田间建筑物等）
- （二）农业机械及农机服务设施
- （三）交通与电力

第二章 项目建设的必要性和可行性

一、项目建设的必要性

二、项目建设的可行性（包括当地政府及群众的积极性）

第三章 标准与布局

一、指导思想

二、建设规模

三、建设标准

四、建设布局

第四章 建设内容与典型设计

一、水利措施

（一）水源工程。新建、改建和加固水源工程（小型水库、塘堰等）的座数、库容及工程量。

（二）机电排灌站。机电排灌站的数量、装机容量、流量、泵型、泵房面积、配套的输变电设备及数量。

（三）灌排渠道工程。灌排沟渠开挖、疏浚、衬砌及安装或埋设地下管道的长度、工程量，配套渠系建筑物数量及工程量。

（四）节水灌溉工程。发展节水灌溉的面积，建设防渗渠道和铺设输水管道的长度，以及节水灌溉工程所需建材、管材和微喷设备的数量等。

上述工程应开展典型设计。

二、农业措施

（一）改良土壤。平整土地、深翻、配方施肥等。

(二) 良种基地。

(三) 机耕路。修建机耕路的标准、长度及工程量。

三、林业措施

说明绿化的树种、规格等。

四、科技措施

推广优良品种和先进实用农业科学技术，以及技术培训、典型示范、购置小型仪器设备等。

第五章 投资估算和资金筹措

一、估算依据及投资估算

二、资金筹措方案

资金的构成、来源及筹措可能性

三、资金使用和管理等

第六章 综合效益分析

一、经济效益

主要分析通过开发治理，项目区新增农产品生产能力和农业产值情况。

二、社会效益

主要分析农业生产条件改善、农民增收、地方财力增加、巩固完善农村承包经营机制、技术贡献等情况。

三、生态效益

主要分析防护林防护面积、森林覆盖率、控制水土流失面积、改良土壤等指标变化情况。

第七章 组织实施和运行管护

- 一、组织机构设置
- 二、建设管理
- 三、运行管理与维护

附录

一、附表

附件 3-3: 市级政府专项资金申请使用全过程承诺责任书

附件 3-4: 规划区基本情况表

附件 3-5: 项目建设内容与投资估算表

附件 3-6: 高标准农田项目区种植情况表

附件 3-7: 项目预期效益表

二、附图

附图 1: 项目初步设计图

附图 2: 项目区位置图 (图件 1: 10000)

附图 3: 项目区现状图 (图件 1: 10000)

附图 4: 项目规划图 (图件 1: 10000)

三、其他附件材料 (列出明细)

包括自筹证明材料、财政配套承诺、项目区需建设工程现状照片或录像等。

附件 3—3

市级政府专项资金申请使用全过程承诺责任书

项目申报单位			
项目名称		申报依据	
项目总投资	万元	申请财政资金	万元
项目实施目标			
项目申报单位承诺： 1. 申报的所有材料均依据相关项目申报要求，据实提供。如有虚假，愿意承担相关责任。 2. 专项资金获批后将按规定使用。如有违规，愿意承担相关责任。 项目申报责任人（签名）联系电话： 单位负责人（签名）（单位公章） 日期：			
辖市、区主管部门承诺： 该项目经审核，符合相关规定。如存在不符合申报条件的情况，愿意承担相关责任。 （单位公章） 日期：			
辖市、区财政部门承诺： 1. 该项目经审核，符合相关规定。如存在不符合相关条件的情况，愿意承担相关责任。 2. 专项资金获批后将按照通过审核的项目申请单位承诺的专项资金用途，依据项目单位申请拨付相关资金。 （单位公章） 日期：			

附件 3—4

高标准农田建设项目规划区基本情况表

名称	单位	数量	备注
一、规划区基本情况			
1. 行政辖属县（市、场）	个		
2. 行政辖属乡（镇）	个		
3. 行政村	个		
4. 总人口	万人		
5. 农业人口	万人		
6. 农业劳动力	万人		
7. 土地总面积	平方公里		
8. 耕地面积	万亩		
9. 未利用地	万亩		
10. 粮食总产	万吨		
11. 人均年纯收入	元		
二、规划区资源条件			
1. 现有中低产田面积	万亩		
其中（1）瘠薄型	万亩		
（2）干旱缺水型	万亩		
（3）渍涝型	万亩		
（4）盐碱型	万亩		
（5）其他	万亩		
2. 水资源总量	万立方米/年		
3. 现有水利工程可供水量	万立方米/年		
三、规划区现状			
1. 骨干水利工程完好率	%		
2. 田间工程配套率	%		
3. 灌溉保证率	%		
4. 渠系水利用系数	%		
5. 有效灌溉面积	万亩		
6. 除涝面积	万亩		
7. 防洪保证率	%		
8. 良种覆盖率	%		
9. 林木覆盖率	%		

附件 3-5

高标准农田建设项目投资概算表

任务量：亩

单位：万元

序号	建设内容	单位	规格、型号 及结构	任务量	单价	总投资	财政投资	自筹
	合计							
一	水利措施							
1	泵站							
2	灌排渠系工程或坡 面水系							
3	开挖疏浚渠道							
4	衬砌渠道							
5	渠道衬砌							
6	埋设管道							
7	暗渠							
8	渠系建筑物							
9	涵洞							
二	农业措施							
1	硬质路							
2	水泥路							
3	砂石路							
三	林业措施							
四	科技措施							
五	其它措施							

附件 3-6

高标准农田建设项目区种植情况表

项目名称																		
	立项前	立项后																
播种面积合计																		
其中：1、水稻																		
2、小麦																		
3、玉米																		
4、大豆																		
5、薯类																		
6、油菜																		
7、蔬菜																		
8、茶叶																		
9、鲜果																		
10、花卉苗木																		
11、药材																		
12、其他																		

附件 3-7

高标准农田建设项目预期效益表

名称	单位	数量	备注
一、新增主要农产品生产能力			
1、粮食	万公斤		
2、油料	万公斤		
3、蔬菜（含菜用瓜）	万公斤		
4、其它	万公斤		
二、农业生产条件改善情况			
1、新增灌溉面积	万亩		
2、改善灌溉面积	万亩		
3、新增除涝面积	万亩		
4、改善除涝面积	万亩		
5、增加农田林网防护面积	万亩		
6、改良土壤面积	万亩		
7、新增节水灌溉面积	万亩		
8、年节约水量	万立方米		
9、灌溉水利用系数	%		
10、新增机耕面积	万亩		
11、新增农机总动力	万千瓦		
12、良种覆盖率	%		
13、林木覆盖率	%		
三、提高农业竞争力			
1、推广优良品种	个		
2、推广先进适用技术	项		
3、培训农民	人次		
4、扶持农民专业组织	个		
5、农业适度规模经营比重	%		
四、新增农业总产值	万元		
五、项目区农民纯收入			
1、年增加总额	万元		
2、年人均增收	元		

附件 4

****市（区）****年**高标准农田项目
竣工验收**

鉴定书

市（区）**年高标准农田项目
竣工验收委员会
****年**月**日

前 言

简述竣工验收的依据、主持单位和参加单位、验收的时间、地点和简要过程等

一、工程概况

(一) 项目名称及位置

项目名称:

项目位置:

(二) 项目主要建设内容

简述项目批复的建设内容

(三) 工程建设有关单位

项目法人:

设计单位:

监理单位:

审计单位:

施工单位:

管理单位:

(四) 工程施工过程

1、施工过程

主要包括项目实施招投标、开工准备以及项目开工、完工时间等

2、重大设计变更

包括重大设计变更报批情况

（五）项目完成情况和主要工程量

二、概算执行情况及分析

（一）投资计划

批复投资情况（包括重大设计变更部分投资）

（二）资金到位来源

（三）投资完成情况

三、工程验收情况

包括分部工程验收、单位工程验收、阶段验收等情况

四、工程尾工安排

有尾工则写

五、工程初期运行及工程效益

（一）工程初期运行情况

（二）工程效益

六、工程质量鉴定

（一）工程质量项目划分

（二）工程质量评定

根据国家及行业评定标准经施工单位自评，监理单位复评，建设单位确认的质量情况。

七、有关意见

八、验收结论

九、工程竣工验收委员会成员及被验收单位代表签字表

